



# Источники права. Закон как источник права

*Все иллюстрации, использованные в презентации, получены из открытых источников, используются исключительно в образовательных целях (при отсутствии цели извлечения прибыли).*

Санкт-Петербург  
2020

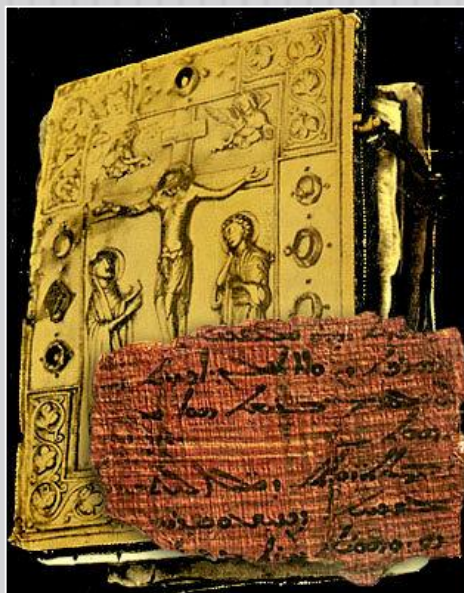
Преподаватель Анна Александровна Булатова, к.ю.н.

# Понятие источника права

## Существуют два подхода к понятию «источник права»:

Формы (источники) права – официальные способы выражения и закрепления правовых норм («то, где норма права содержится сейчас, например, Трудовой кодекс»).

Источники права - факторы, порождающие появление и действие права («то, откуда норма права произошла, например, древний обычай»)



# Виды источников права

## Источник (форма) права

1.  
Правовой  
обычай

2.  
Судебный  
прецедент

3.  
Священные  
книги

4.  
Правовая  
доктрина

5.  
Нормативный  
правовой  
договор

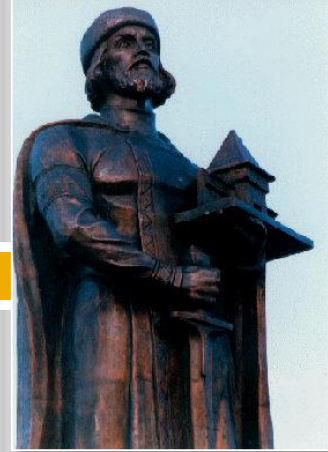
6.  
Международные  
правовые акты

7. Нормативный  
правовой акт



*Бежевые квадратики № 1,2,3,4 – это более древние источники права  
Белые квадратики № 5,6,7 – это более современные источники права*

# Правовой обычай



***Правовой обычай - правило поведения, сложившееся на основе повторения каких-либо фактических отношений, ставшее юридической нормой из-за общего значения и длительного фактического применения.***

Правовым обычай становится после того, как получает официальное одобрение государства в качестве источника права. Дошедшие до нас законодательные памятники прошлого (Законы Ману, Русская Правда) — это сборники правовых обычаев. Правовые обычаи до наших дней широко применяются при регулировании некоторых общественных отношений (наследственных, семейно-брачных, международных).

# Судебный прецедент



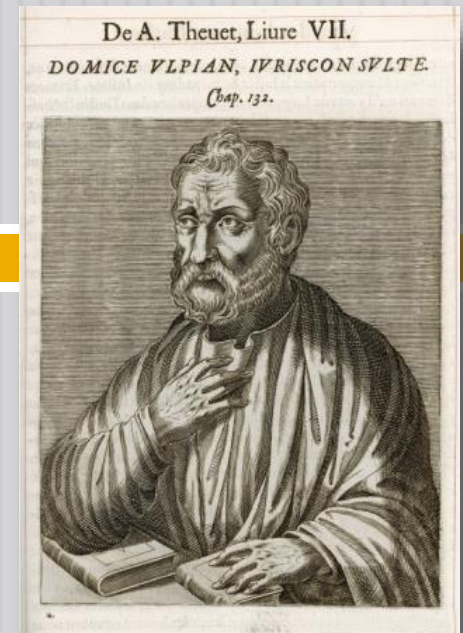
***Судебный прецедент (от лат. "praecedentis"—предшествующий) признавался источником права еще в Древнем Риме.***

Это решение суда по конкретному делу, которое становится обязательным правилом при решении всех аналогичных дел. Распространенный в Средневековье, судебный прецедент постепенно теряет свое значение, играя в настоящее время важную роль лишь в Англии и в странах, где действует англосаксонская правовая система.

# Правовая доктрина

**Правовая доктрина - это высказывания представителей власти и ученых, судебные речи блестящих юристов, которым придается общеобязательное значение.**

Выдающимся римским юристам предоставлялось право давать разъяснения, обязательные в дальнейшем для судов. В настоящее время правовая доктрина выступает в качестве источника права в мусульманских странах, что подтверждается законодательством арабских стран.

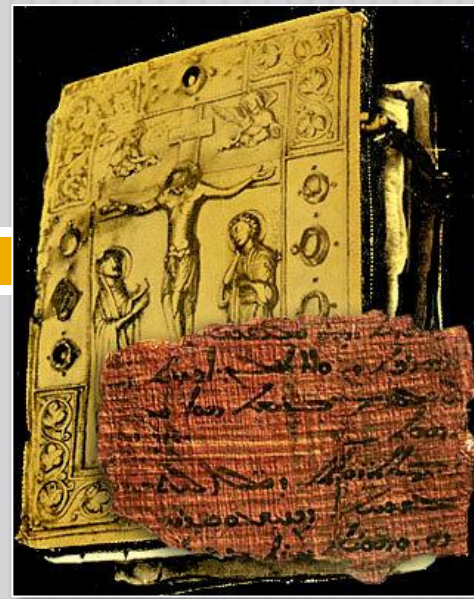




# Священные книги

***Священные книги***, являясь одним из древнейших источников права, сохраняют свое значение до наших дней в странах, где действует мусульманское право.

В священных книгах изложены религиозные нормы, которым государство придает статус правовых, а следовательно, общеобязательных.



# Нормативный правовой договор

**Нормативный правовой договор** — это юридический документ, выражающий взаимное изъявление воли сторон, встречное принятие на себя каждой из них юридических обязанностей.

В таком договоре содержится волеизъявление сторон по поводу прав и обязанностей, а также закрепляется добровольное согласие выполнять принятые обязательства.

Действует в международном праве и в межрегиональных отношениях.





# Международный правовой акт

## ***Международные правовые акты***

в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ являются источником права: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

Это конвенции и декларации



# Международные нормативные правовые акты о правах человека

Самый известный из них -

## Всеобщая декларация прав человека -

рекомендованный для всех стран-членов ООН документ, принятый 10 декабря 1948 года

10 декабря - День прав человека

Декларация имеет только статус рекомендации

Конвенция - разновидность международного договора, нормы которого являются юридически обязательными для сторон, подписавших эту конвенцию



## THE UNIVERSAL DECLARATION OF Human Rights

**WHEREAS** recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world,

**WHEREAS** disregard and contempt for human rights have resulted in barbarous acts which have outraged the conscience of mankind and the advent of a world in which human beings shall enjoy freedom of speech and belief and freedom from fear and want has been proclaimed as the highest aspiration of the common people,

**WHEREAS** it is essential, if man is not to be compelled to have recourse, as a last resort, to rebellion against tyranny and oppression, that human rights should be protected by the rule of law,

**WHEREAS** it is essential to promote the development of friendly relations among nations,

**WHEREAS** the peoples of the United Nations have in the Charter reaffirmed their faith in fundamental human rights, in the dignity and worth of the human person and in the equal rights of men and women and have

determined to promote social progress and better standards of life in larger freedom,

**WHEREAS** Member States have pledged themselves to achieve, in co-operation with the United Nations, the promotion of universal respect for and observance of human rights and fundamental freedoms,

**WHEREAS** a common understanding of these rights and freedoms is of the greatest importance for the full realization of this pledge,

### THE GENERAL ASSEMBLY

**PRESUMES** this Universal Declaration of Human Rights as a common standard of achievement for all peoples and all nations, to the end that every individual and every organ of society, keeping this Declaration constantly in mind, shall strive by teaching and education to promote respect for these rights and freedoms and by progressive measures, national and international, to secure their universal and effective recognition and observance, both among the peoples of Member States themselves and among the peoples of territories under their jurisdiction.

**ARTICLE 1** - 1. All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in a spirit of brotherhood.

**ARTICLE 2** - 1. Everyone is entitled to all the rights and freedoms set forth in this Declaration, without distinction of any kind, such as race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status. 2. Furthermore, no distinction shall be made on the basis of the political, jurisdictional or international status of the country or territory to which a person belongs, whether it be independent, trust, non-Self-Governing territory, or under any other limitation of sovereignty.

**ARTICLE 3** - Everyone has the right to life, liberty and the security of person.

**ARTICLE 4** - No one shall be held in slavery or servitude; slavery and the slave trade shall be prohibited in all their forms.

**ARTICLE 5** - No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

**ARTICLE 6** - Everyone has the right to recognition everywhere as a person before the law.

**ARTICLE 7** - All are equal before the law and are entitled without any distinction to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination.

**ARTICLE 8** - Everyone has the right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him by the constitution or by law.

**ARTICLE 9** - No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile.

**ARTICLE 10** - Everyone is entitled in full equality to a fair and public hearing by an independent and impartial tribunal, in the determination of his rights and obligations and of any criminal charge against him.

**ARTICLE 11** - 1. Everyone charged with a penal offense has the right to be presumed innocent until proved guilty according to law in a public trial at which he has had all the guarantees necessary for his defence. 2. No one shall be held guilty of any penal offense on account of any act or omission which did not constitute a penal offense, under national or international law, at the time when it was committed. No shall a heavier penalty be imposed than the one that was applicable at the time the penal offense was committed.

**ARTICLE 12** - No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honour and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks.

**ARTICLE 13** - 1. Everyone has the right to freedom of movement and residence within the borders of each state. 2. Everyone has the right to leave any country, including his own, and to return to his country.

**ARTICLE 14** - 1. Everyone has the right to seek and to enjoy in other countries asylum from persecution. 2. This right may not be invoked in the case of prosecutions genuinely arising from non-political crimes or from acts contrary to the purposes and principles of the United Nations.

**ARTICLE 15** - 1. Everyone has the right to nationality. 2. No one shall be arbitrarily deprived of his nationality nor the right to change his nationality.

**ARTICLE 16** - 1. Men and women of full age, without any limitation due to race, nationality or religion, have the right to marry and to found a family. They are entitled to the equal rights in marriage, during marriage and at its dissolution. 2. Marriage shall be entered into only with the free and full consent of the intending spouses. 3. The family is the natural and fundamental group unit of society and is entitled to protection by society and the State.

**ARTICLE 17** - 1. Everyone has the right to own property alone as well as in association with others. 2. No one shall be arbitrarily deprived of his property.

**ARTICLE 18** - Everyone has the right to freedom of thought, conscience and religion; this right includes freedom to change his religion or belief and freedom, either alone or in community with others and in public or private, to manifest his religion or belief in teaching, practice, worship and observance.

**ARTICLE 19** - Everyone has the right to freedom of opinion and expression; this right includes freedom to hold opinions without interference and to seek, receive and impart information and ideas through any media and regardless of frontiers.

**ARTICLE 20** - 1. Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and association. 2. No one may be compelled to belong to an association.

**ARTICLE 21** - 1. Everyone has the right to take part in the government of his country, directly or through freely chosen representatives. 2. Everyone has the right of equal access to public service in his country.

**ARTICLE 22** - 1. The will of the people shall be the basis of the authority of government; this will shall be expressed in periodic and genuine elections which shall be by universal and equal suffrage and shall be held by secret vote or by equivalent free voting procedures.

**ARTICLE 23** - 1. Everyone, as a member of society, has the right to social security and is entitled to realization, through national effort and international co-operation and in accordance with the organization and resources of each State, of the economic, social and cultural rights indispensable for his dignity and the free development of his personality.

**ARTICLE 24** - 1. Everyone has the right to work, to free choice of employment, to just and favourable conditions of work and to protection against unemployment. 2. Everyone, without any discrimination, has the right to equal pay for equal work. 3. Everyone who works has the right to just and favourable conditions

of labour including for himself and his family an adequate security of human dignity and supplemented, if necessary, by other forms of social protection.

**ARTICLE 25** - 1. Everyone has the right to form and to join trade unions for the protection of his interests. 2. Everyone has the right to reasonable, including reasonable limitation of working hours and periodic holidays with pay.

**ARTICLE 26** - 1. Everyone has the right to an standard of living adequate for the health and well-being of himself and of his family, including food, clothing, housing and medical care and necessary social services, and the right to security in the event of unemployment, sickness, disability, widowhood, old age or other lack of livelihood in circumstances beyond his control. 2. Motherhood and childhood are entitled to special care and assistance. All children, whether born in or out of wedlock, shall enjoy the same social protection.

**ARTICLE 27** - 1. Everyone has the right to education. Education shall be free, at least in the elementary and fundamental stages. Elementary education shall be compulsory. Technical and professional education shall be made generally available and higher education shall be equally accessible to all on the basis of merit. 2. Education shall be directed to the full development of the human personality and to the strengthening of respect for human rights and fundamental freedoms. It shall promote understanding, tolerance and friendship among all nations, racial or religious groups, and shall further the activities of the United Nations for the maintenance of peace.

**ARTICLE 28** - 1. Everyone has a prior right to choose the kind of education that shall be given to their children.

**ARTICLE 29** - 1. Everyone has the right freely to participate in the cultural life of the community, to enjoy the arts and to share in scientific advancement and its benefits. 2. Everyone has the right to the protection of the moral and material interests resulting from any scientific, literary or artistic production of which he is the author.

**ARTICLE 30** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 31** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 32** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 33** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 34** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 35** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 36** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 37** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 38** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 39** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.

**ARTICLE 40** - 1. Nothing in this Declaration may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms set forth herein.



LIBRARY HST/11/B

# Нормативные правовые акты

Государство закрепляет нормы права в официальном письменном документе, такие документы называют **НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ** - документ, который создается государственными органами и содержит нормы права



# Признаки нормативного правового акта



- 1) **содержит нормы права**, т. е. общие правила поведения;
- 2) **имеет государственный характер**, исходит от государства, принимается органом гос. власти;
- 3) принимается **с соблюдением определенной процедуры**;
- 4) имеет заранее установленную **юридическую силу**;
- 5) имеет признаки **официального письменного документа** (реквизиты: наименование, дата, №, подпись, печать );
- 6) обладает четкими **временными, пространственными и субъективными пределами** действия.

# Иерархия нормативных актов (по юридической силе)



**ЗАКОНЫ** – регулируют наиболее важные общественные отношения, принимаются парламентом

**ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ** – издаются на основе законов и во исполнение законов

■ Конституция

■ Федеральные конституционные законы

■ Федеральные законы

■ Указы Президента

■ Постановления, распоряжения Правительства РФ

■ Нормативные акты министерств и т.д.



# Понятие и признаки закона



**Закон** - это нормативный правовой акт, который:

- обладает высшей юридической силой;
- принимается представительными (законодательными) органами государственной власти в особом порядке,
- в редких случаях законы принимаются путем всенародного голосования (референдума);
- регулирует наиболее значимые общественные отношения.



# Высшая юридическая сила



Законы создаются в процессе законотворчества законодательным органом государства, в состав которого входят представители народа. Этим объясняется легитимность закона и наделение его **высшей юридической силой**: в случае противоречия между нормой закона и подзаконного акта **применяется норма закона**.

Если друг другу противоречат нормы законов, обладающих равной юридической силой, то применяется закон, **изданный позднее!** Кроме того, закон не может быть отменен или изменен никаким иным нормативным правовым актом (кроме закона, принятого позднее).

***Однако, закон может отменить или изменить любой другой нормативный правовой акт!***

# Виды законов



# Конституция РФ

## ***Конституция РФ – основной закон***

- обладает высшей юридической силой в системе всех нормативных актов страны;
- имеет прямое действие;
- является базой всего законодательства.



# Федеральные

## конституционные законы (ФКЗ)

- регулируют вопросы особой важности!

Сейчас ФКЗ 150 (со всеми внесениями изменений, а базовых – всего **31**)!  
А простых ФЗ – 8850!

ФКЗ - это законы, принятие которых предусмотрено в самом тексте Конституции и которые вносят изменения в Конституцию.

### Особенности:

- 1) обладают **более высокой юридической силой** по сравнению с обыкновенными законами;
- 2) принимаются **в особом порядке** - квалифицированным большинством, т.е. заранее установленным повышенным кворумом при голосовании.

*В России, например, за принятие ФКЗ должны проголосовать не менее 2/3 депутатов Государственной Думы и 3/4 членов Совета Федерации от их списочного состава. В то время как для принятия обыкновенного закона достаточно простое большинство голосов в обеих палатах (50% плюс один голос);*

- 3) Глава государства не обладает правом вето в отношении ФКЗ, а должен по истечении определенного срока (в России - в течение 14 дней) подписать ФКЗ и обнародовать его.

# Законотворческий процесс

Порядок принятия закона называется «законотворческий процесс» - **4 стадии** (иногда называют 5 стадий, разделяя 3-ю на 2)



## 1. Законодательная инициатива

- Право отдельных субъектов вносить предложения о принятии закона

## 2. Обсуждение законопроекта

- Заслушивание субъекта внесшего законопроект
- Происходит в 3 чтениях

## 3. Принятие закона

- Принятие Гос. Думой (голосованием)
- Одобрение Советом Федерации

**4. Промульгация** – подписание официального текста Президентом и его официальное опубликование

# Субъекты права законодательной инициативы

Право законодательной инициативы заключается не только в праве субъекта внести законопроект в правотворческий орган, но и в обязанности последнего принять его к рассмотрению.

К субъектам законодательной инициативы на федеральном уровне относятся:

Президент Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ

Правительство Российской Федерации

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ по вопросам, отнесенным к их компетенции





# Подзаконные акты

**Подзаконные акты** (указы, постановления, приказы, инструкции...)

- - обладают **меньшей юридической силой**, чем закон (издаются на основании и во исполнение законов)
- Их принимают **органы исполнительной власти и должностные лица** –
  - Президент РФ (указы, распоряжения),
  - Правительство Российской Федерации (постановления, распоряжения),
  - Министерства (разъяснения)
  - и другие органы власти в пределах своей компетенции.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О награждении орденом  
"За заслуги перед Отечеством" IV степени  
Ильинского И.М.

За большой вклад в развитие образования и науки и многолетний добросовестный труд наградить орденом "ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ" IV степени ИЛЬИНСКОГО Игоря Михайловича - ректора негосударственного некоммерческого образовательного учреждения "Московский гуманитарный университет".

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль  
8 сентября 2006 года  
№ 983

# Действие НПА во времени

- Начинается с момента вступления его в силу (дата или момент опубликования), а прекращается с момента утраты им юридической силы
- Нормативные правовые акты прекращают действие (утрачивают силу) в результате следующих трех обстоятельств:
  - ▣ 1) **по истечении срока действия**, на который был принят акт,
  - ▣ 2) в результате **прямой отмены** (официально объявлен отмененным)
  - ▣ 3) в результате **косвенной отмены** (принятие нового НПА)



# Действие НПА в пространстве



- Определяется территорией, на которую распространяются властные полномочия органа, издавшего акт (с учетом принципа экстерриториальности):
  - 1.** На *всю территорию России* распространяется действие Конституции РФ, федеральных НПА.
  - 2.** На *территорию субъекта РФ* - действие актов органов государственной власти субъекта РФ
  - 3.** На *строго определенной ограниченной части территории* *(например, при введении режима чрезвычайного положения при наводнении региона)*.
  - 4.** Локальные акты, которые действуют на ограниченной территории предприятия, учреждения, организации.

# Действие НПА по кругу лиц

- 1.** Распространяется на всех граждан РФ, а также иностранцев, лиц без гражданства (апатридов) и лиц с двойным гражданством (бипатридов).
- 2.** Отдельные НПА распространяются только на конкретные категории граждан (например, на судей (ФЗ «О статусе судей») или военнослужащих, пенсионеров и др.)
- 3.** Сотрудники дипломатических, консульских и иных зарубежных госучреждений пользуются дипломатическим иммунитетом.



# Обратная сила НПА



НПА действуют только на «будущие» правоотношения и не распространяются на отношения, возникшие до момента их вступления в силу. **Но есть исключения!**

**Закону может быть придана обратная сила!** То есть его нормы могут быть распространены на отношения, возникшие до его принятия.

Обратная сила придается НПА **только** в случаях:

- 1) когда законодатель принимает такое решение (отношения, которые вообще не были урегулированы ранее).
- 2) когда акты отменяют или смягчают наказание по сравнению с предшествующим законом, т.е. создают более льготный режим.



# Перечень электронных образовательных ресурсов (ЭОР):

<http://www.pravo.ru> — портал российского права.

<http://www.law.edu.ru> - Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»

<http://legalportal.ru/> - информационно-правовой портал «ЛегалПортал.Ру»

<http://www.ppt.ru/> - Петербургский правовой портал

<http://www.konsultant.ru.> - система Консультант Плюс

<http://www.constitution.ru> – Конституция Российской Федерации.

<http://www.uznay-prezidenta.ru> — Президент России гражданам школьного возраста.

<http://www.duma.gov.ru> — Государственная Дума Федерального Собрания РФ.

<http://www.un.org/ru> — Организация Объединенных Наций.

<http://www.unesco.org/new/ru> — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки, культуры (ЮНЕСКО).

<http://www.aonb.ru/vss/index.html> - виртуальная справочная служба «Спроси библиотекаря».